

第二届联合国全球可持续交通大会

概念性文件

主题：可持续的交通，可持续发展

2021年10月14-16日

中国·北京（线上线下相结合形式举行）

一、背景：交通和可持续发展

交通在可持续发展中的作用，在1992年里约地球峰会（即联合国环境发展大会）上首次获得认可，并在其成果文件《21世纪议程》中予以强调。此后，2002年约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议上，交通的作用再次被纳入会议成果文件《约翰内斯堡执行计划》。

2012年联合国可持续发展大会（又称“里约+20”峰会）上，世界各国领导人一致认为交通和出行在可持续发展中发挥着核心作用。这一共识也反映在2030年可持续发展议程中。虽然没有专门的交通目标，但交通是实现许多可持续发展目标的支撑和必要条件。可持续发展目标中，诸如目标3.6（“到2020年，全球道路交通事故造成的伤亡人数减半”）、目标9.1（“开发优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施”）和目标11.2（“到2030年，为所有人提供安全、负担得起、易于利用和可持续的交通运输系统，改善道路安全，尤其是扩大公

共交通范围，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要”）都明确提及了交通。2020年2月举行的第三届道路安全部长级会议和联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会）等各种高级别会议也讨论了交通的不同方面。

交通促进人员和货物的流动，加快经济增长，改善民生，增加在卫生、教育和财政等方面获得优质服务的机会。同时也加强了各层次的互联互通，有助于整合经济，改善社会公平，增强城乡连接，并提高抵御灾害的能力。与此同时，人们也认识到交通对环境、社会和健康造成的负面影响。全球近四分之一的温室气体排放来自于交通。预计未来几年排放量将大幅增加，加剧气候变化。其他污染物，尤其是在许多城市中心的污染物也会直接影响健康；交通事故造成的伤亡人数也在增加。互联互通不断改善的同时，人员、野生动物和货物的非法流动也呈现上升态势。

可持续交通旨在充分实现效益，避免或减轻负面影响。在全球层面，联合国秘书长可持续交通高级别咨询小组2016年10月发布的题为《推动可持续交通 促进发展》的报告使可持续交通这一主题备受瞩目。上述报告将可持续交通定义为——“以安全、负担得起、易于利用、高效和具有韧性的方式为人员和货物的流动提供服务 and 基础设施——促进经济和社会发展，造福当今和子孙后代，同时最大限度地减少碳和其他排放及环境影响”。

国际社会还通过《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲

领》《支援内陆发展中国家维也纳行动纲领》《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》《仙台减轻灾害风险框架》和《新城市议程》认可可持续交通的重要性，特别是对特殊处境国家的重要性。可持续交通也将是实现《巴黎气候变化协定》目标的关键。

上述全球性协议中的部分实施行动将在2021-2022年度进行评估。在二十国集团峰会上，围绕高质量基础设施、互联互通和抗风险能力的讨论都与可持续交通有关。此外，其他利益相关方也在组织诸多与交通相关的会议，例如国际运输论坛(OECD-ITF)的年度峰会和世界银行的交通转型年会。

新型冠状病毒肺炎疫情(COVID-19)的全球蔓延更加凸显了可持续交通在现代经济和社会中的核心作用。例如，在疫情期乃至整个恢复期，可持续交通对必需品（如食品和医疗用品）和服务的运输至关重要。此外，具有冷链储存功能的可持续交通对疫苗的运输和分配也十分关键，这是全球复苏和人类福祉的紧要优先事项。新冠肺炎疫情对工作、出行和全球供应链都产生了重要影响，并可能导致运输服务的需求和供应发生长期变化，交通领域必须进行适应性调整。在此前出现的伴有全球经济衰退的危机当中，温室气体和其他污染物的排放量呈现短期减少，但以往的经验表明，形势一旦好转，排放量会急剧逆转。因此，交通领域持续参与气候行动意义十分重大。

疫情后的恢复阶段亦将为相关各方提供一个重新思考客、货运输发展的机遇，各方或将提出不仅能抵御未来潜在

危机，又可支持实现2030年议程和《巴黎协定》的解决方案。鉴于当前的大趋势，比如在人口增长、城市化和数字化等背景下，这种反思尤为重要。虽然技术进步能为实现可持续交通创造新的机会，但也可能带来新的风险和挑战。

所有这些都强调了可持续交通对于实现2030年议程总目标的重要性——“不让任何一个人掉队”，让全世界繁荣，让全人类富足。

二、第一届全球可持续交通大会

联合国前秘书长潘基文于2016年11月26-27日在土库曼斯坦阿什哈巴德召开史上首届全球可持续交通大会，大会重点关注全球对可持续交通的承诺。高级别政府官员、工商界和民间机构代表、联合国和其他国际组织参加了大会。大会讨论了公路、铁路、航空和水运等所有交通运输方式，包括客运和货运，并优先关注发展中国家的关切。前秘书长可持续交通高级别咨询小组的报告为大会提供了基础性意见。会议成果包括《关于承诺和政策建议的阿什哈巴德声明》、大会报告，以及支持可持续交通的伙伴关系、自愿承诺和倡议一览表。

三、第二届全球可持续交通大会

可持续交通对2030年可持续发展议程的实现以及巴黎气候变化协定发挥着重要作用，第二届全球可持续交通大会恰逢其时。

1. 联合国大会。

2017年12月20日，联合国大会审议通过了题为“加强

多种交通方式的联系，实现可持续发展目标”的 72/212 号决议，赞赏《阿什塔巴德声明》。此外，联合国大会还提请秘书长考虑再召开一次全球可持续交通大会，并鼓励有意向的国家承办下一届全球可持续交通大会。

2. 初始步骤。

联合国秘书长接受了中国政府承办此次大会的申请。随后，主管经济和社会事务的副秘书长刘振民先生被任命为大会秘书长，代表联合国方面领导筹备工作。大会原定于 2020 年 5 月 5 日-7 日在北京召开，但受新冠肺炎疫情影响推迟至 2021 年。大会会期现已确定为 2021 年 10 月 14-16 日。

联合国经济和社会事务部下属的可持续发展目标司将作为大会事务秘书处，与东道国及联合国秘书处的其他部门合作，为大会的筹备、举行和成果提供支持。此外，大会秘书处还将协调跨部门的活动，并选定有关方参与筹备。

3. 形式。

大会将以线上线下相结合的方式举行，线下会场设在北京，邀请少量嘉宾现场出席。线上会议向全球代表开放。大会会期 3 天，正式日程包括开、闭幕式、3 场全体会议，国家元首及政府首脑、部长、代表团团长将在全会上致辞或发表讲话，以及 6 场主题会议、3 场论坛，即，部长论坛、企业家论坛和科学工程技术论坛。日程草稿见附件。除正式日程外，还将举行视频边会活动。具体参会信息将另行发布。

4. 重要文件。

将起草一份关于可持续交通的跨部门报告作为大会的

重要背景文件。此外，还将提供各成员国、成员国机构及其他利益相关方的报告和文件。每场会议也将有简短的背景介绍并辅之以引导性的问题和其他相关材料。

5. 成果。

大会成果不是一项谈判性文本，而是一份富有远见和前瞻性的声明（“北京宣言”），以呼吁采取全球性行动，进一步促进全球可持续交通发展。成果还包括大会报告以及一份包含伙伴关系、自愿承诺和可持续交通支持倡议的一览表。（上述文件将在大会前预先告知并在会议期间宣布。）

会议成果也将作为联合国秘书长 2019 年气候行动峰会、2021 年能源高级别对话及其他重要峰会/大会/会议的后续行动，还将为《气候变化框架公约》第 26 次缔约方大会及联合国 2022 年关于可持续发展高级别政治论坛等其他后续活动做出重要贡献。

6. 参会人员。

参会人员信息以及其他相关信息将于大会官网发布：
<https://www.un.org/en/conferences/transport2021>。